

COMMUNIQUE SUR LE PROGRAMME DE RENFORCEMENT DES CAPACITÉS HUMAINES ET D'ASSISTANCE TECHNIQUE "PRCHAT"

Enjeux et défis /

La situation socio – économique dans le monde a paradoxalement eu des effets négatifs mais aussi des effets positifs du fait de la prise de conscience nationale et collective de l'importance du secteur agricole dans l'échiquier économique.

En Algérie, l'ensemble des acteurs est conscient de la nécessité de renforcer la mise en œuvre de la politique agricole et de la stratégie nationale, de partager une vision commune de développement du secteur basé sur les pratiques optimales sur tous les plans (techniques, financiers, régulation,...) et de desserrer les principales contraintes de son développement.

Pour faire face aux exigences de la croissance et aux défis de la mondialisation, la mise à niveau de l'économie agricole et rurale, constitue une priorité pour la sécurité alimentaire du pays. C'est autour de cette stratégie, que depuis juillet 2008, sont initiés et mis en œuvre par le MADR, les deux politiques de Renouveau de l'Economie Agricole et de Renouveau Rural, se fondant sur le constat de retard de mise en valeur des potentialités réelles existantes, la dégradation des ressources naturelles, les changements climatiques,...

Cette réorientation se caractérise d'une part, par une approche multisectorielle, et d'autre part, elle implique l'organisation des ressources humaines et matérielles vers une convergence stratégique de ses divers programmes et projets pour réaliser des renforcements multidisciplinaires de ses partenariats et de ses partenaires.

Ces actions stratégiques deviennent pour le pays, porteuses d'impacts significatifs dans le cadre de la modernisation de son agriculture, de la diversification économique en milieu rural, de la protection et valorisation des ressources naturelles, et de la protection et valorisation du patrimoine matériel et immatériel.

Elles auront à répondre à l'insuffisance de professionnalisation du secteur notamment dans la vision des structures, la gouvernance, la structuration, la gestion.

Dans le cadre de sa programmation, le MADR a engagé une dynamique pour : (i) renforcer les capacités des partenaires à entreprendre une stratégie de croissance en les appuyant dans leurs projets autant, auprès des instances politiques que vers la base ; (ii) mettre l'accent sur le renforcement des structures organisationnelles des partenaires afin de leur permettre d'être davantage au service de la base et des populations cibles ; (iii) appuyer les organisations de la société civile, en bonne gouvernance dans un esprit de pérennisation ; (iv) entreprendre des actions impliquant une concertation ; (v) renforcer les actions au niveau de l'entreprenariat jeunesse ; (vi) renforcer les capacités des partenaires à améliorer la qualité et

l'accès aux services offerts en matière d'activités économique et éducatives de base, notamment pour les jeunes ruraux.

Son excellence le président de la république s'est engagé lors de la conférence nationale sur le Renouveau de l'Economie Agricole et Rural tenue le 28 février 2009 à Biskra, dans un processus de soutien du secteur qui doit jouer un rôle important et plus déterminant dans la plupart des stratégies et politiques du gouvernement en cours ou en élaboration, avec l'objectif principal de faire, que l'ensemble des activités conduise à un renforcement progressif des capacités des partenaires et à une responsabilité accrue de la mise en œuvre des activités.

Le renforcement organisationnel de partenaires est donc au cœur de la stratégie de tous les projets de développement auxquels le secteur de l'agriculture participe.

Le renforcement des capacités doit poursuivre la réalisation de deux objectifs intrinsèquement liés, à savoir, bâtir une économie agricole et des territoires ruraux performants en comblant les lacunes en ressources humaines, en améliorant la performance organisationnelle et institutionnelle et en renforçant la gouvernance et, créer des sociétés engagées et une synergie entre les fournisseurs de services et les bénéficiaires des prestations

La réalisation de ces deux objectifs suppose de soutenir l'implication de la société civile dans l'élaboration et la mise en œuvre des politiques de développement agricole et rural; d'utiliser, pour les renforcer, les structures et les procédures nationales existantes ; de soutenir la délégation de la prise de décision au niveau le plus pertinent ; de valoriser, autant que faire se peut, l'expertise nationale ; et, enfin, de délier et d'harmoniser les programmes d'assistance technique. Le département de l'agriculture a entrepris une réorientation de son intervention de façon à faire évoluer son expertise terrain en termes d'influence et de résultats.

Adaptation des programmes

C'est ainsi, que pour la mise en exécution des politiques précédemment citées, est mis en place un grand programme mobilisateur pour renforcer les capacités humaines et l'assistance technique «PRCHAT».

Le renforcement des capacités doit être perçu comme une voie à double sens qui exige une collaboration entre tous les acteurs. Le renforcement des capacités, a évolué d'une approche centrée sur l'excellence technique vers des connaissances, des compétences et des attitudes qui produisent des résultats. On est passé d'une approche d'experts à un dialogue et à une collaboration entre tous sur le plan local qui doit porter sur une conjugaison d'analyse des besoins et des demandes.

Ce «PRCHAT» aura pour impact la relance de l'investissement productif agricole ainsi que la mise en place de conditions propices à la modernisation des exploitations agricoles et à la valorisation des espaces ruraux.

Dimensionnement, niveau d'intervention et grandes lignes de programme

Le PRCHAT est constitué de deux (02) composantes : (i) Le **renforcement des capacités humaines** autour des différentes activités pour le développement, la mise

à niveau, la formation, l'ingénierie dans l'encadrement de l'acte de production, de commercialisation et de régulation, de démonstration, de développement de pôles d'excellence en tant que référentiel... ; (ii) **L'assistance technique** et managériale des unités de production agricoles pour améliorer leurs performances productives, des territoires et l'assistance pour les unités économiques pour renforcer leurs capacités d'investigation et de réponse aux besoins économique et de régulation.

Le programme de renforcement des capacités humaines et d'assistance technique « PRCHAT » est construit pour intervenir sur les programmes de renouveau de l'économie agricole et rural, prend en charge les grandes lignes de programmes suivantes : (i) la formation (mise à niveau, formation des formateurs, des acteurs de la politique du renouveau rural, d'accompagnement aux programmes spécifiques, à la carte, aux porteurs de projets, aux pôles agricoles intégrés,..) ; (ii) les actions d'évaluation et d'études; (iii) la mise en œuvre d'une stratégie de communication ; (iv) l'intégration de la politique du renouveau dans les programmes de recherche des universités locales et des institutions de formation du secteur de l'agriculture ; (v) le suivi et évaluation ; (vi) les bilans détapes et les études d'impact ; (vii) la communication et les conférences – débats ; les activités de supervisions ; les études & sondage rapides d'aide à la décision,....

Le programme initialement construit est appelé continuellement à être amendé et enrichi, ce qui induit que la programmation n'est pas figée et que les institutions du secteur y compris les Directions centrales, ont toute la latitude d'introduire leurs nouveau besoins collégalement consolidés.

L'exécution des différents programmes du Renouveau de l'Economie Agricole et du Renouveau Rural nécessite un encadrement dense basé sur une **dynamisation des appareils de formation, d'information, de communication, de vulgarisation, de recherche et d'analyse.**

Dans cette optique, le processus de dynamisation s'articule autour de la **mise à niveau des 13 établissements de formation** sous tutelle du MADR par des actions d'aménagement et de construction, de la **réalisation des programmes de formation spécifiques** et adaptés sur les cultures et produits agricoles de large consommation (céréales, semences et plants, élevage, arboriculture,....) et sur l'économie de l'eau, de la **conception et l'appropriation** par le réseau des établissements de formation et d'enseignement professionnels du **cours sur le Développement des territoires et des métiers ruraux**, de la **conception et de l'Institutionnalisation du cours sur l'économie rurale et les principes de la Politique de Renouveau Rural au niveau des centres universitaires** (Formation diplômante), du **renforcement des capacités managériales et insertion professionnelle des jeunes dans les programmes du secteur de l'agriculture** (Education, emploi formation continue et en alternance pour l'ensemble des acteurs et investisseurs agricole), de la **conduite des programmes de formation** en direction **des différents acteurs impliqués dans l'investissement agricole** en focalisant les interventions au niveau des communes, du **renforcement du partenariat** avec l'ensemble des secteurs (Institutions de recherche – développement du MADR, la formation professionnelle, l'enseignement supérieur, la coopération internationale, les personnes ressources,...) pour une utilisation commune assurant des économies d'échelle en moyens et en compétences, de la **création d'un réseau de fermes écoles**, devant **servir de support pédagogique,**

de la **formation** des membres des **cellules d'animation** rurale communales, des **associations** intégrées dans le réseau MAA-Stratégie, des **comités techniques de daïras** et de **wilaya**, de la **cellule de pilotage** du **programme SI-PSRR**, des **corps enseignants** (instituts de formation agricole et forestier), de l'**organisation** de **campagnes de sensibilisation** et de **diffusion** à travers le réseau des radios locales et des chaînes nationales et, les autres médias lourds (la Télévision), de la **production de supports** en appui aux producteurs, de la **mise en place de Réseaux** de la connaissance et de développement des territoires, de la **veille technologique** (Lancement de projets de recherche sur l'économie et la sociologie dans le monde rural), de la **construction** de **stratégie de services de développement** : (Redéploiement institutionnel codification des relations, Suivi/Evaluation, généralisation du système du SI-PSRR), de la **création d'événement** (conférences, manifestations, sensibilisation, vulgarisation...), de la **constitution** d'un **porte feuille d'outils d'aide à la décision** (analyses prospectives, études, expertises, ...), du **développement des stratégies d'alliance** avec les structures extra sectorielles. (Mise en commun des moyens pour développer de nouvelles technologies : Agriculture et Alimentation, forêts, espaces naturels et ruraux, Energies renouvelables, Biotechnologie, lutte contre la désertification,...), de la **recherche d'opportunité d'expansion et de diversification** (mise en marché et valorisation de la production, par la mise à niveau des circuits et structures de commercialisation et une maîtrise de la régulation.

Néanmoins, comme toute action de développement dont l'application vise à transformer ou à modifier les rapports relationnels, techniques, économiques,... dans le monde agricole et rural, celle-ci doit faire l'objet d'un accompagnement permanent des acteurs et des opérateurs. Les publics concernés, sont les membres des Cellules d'Animation Rurale Communales (CARC) et des associations, les membres des Comités techniques de Daïras (CTD), les membres des Comités Techniques de Wilaya (CTW), les membres du Panel local des formateurs pour le Renouveau Rural, tous les cadres du secteur devant accompagner les programmes, les porteurs de projets des actions individuelles des PPDR (unités d'élevages, ...), les élus locaux et les subdivisionnaires, les Responsables du Bureau de Formation et de Vulgarisation (BFV) et les Agents Communaux de Vulgarisation (ACV).

Les dispositifs, outils mis en place et veille

Un comité national PRCHAT constitué des représentants des différentes directions est installé, et il a pour rôle essentiel de suivre, évaluer et de proposer des mesures correctives. Des sessions de bilans d'étapes thématiques sont programmées pour faire le point, tirer les enseignements nécessaires et apporter le recadrage en temps opportun et à mis parcours. Le suivi et l'évaluation du PRCHAT est à responsabilité partagée. Cette responsabilité est déclinée selon les niveaux d'agrégation (nationale, régionale et locale) et les niveaux de hiérarchisation institutionnelle.

Il est important de souligner que toutes les dispositions sont prises pour ramener l'information au niveau d'agrégation « unité de base » (commune) à travers divers canaux (courrier, courriel, intranet, support informatique, organisation de journée fil rouge sur radios locales, regroupement des délégués communaux chargés de communication et de vulgarisation, organisation de sessions de bilans d'étapes

régionaux,... Ainsi, l'intérêt de renforcer le dispositif d'encadrement et de suivi-évaluation en place, s'avère aujourd'hui indispensable aux relations professionnelles, à l'assistance aux bénéficiaires des projets/programmes, ainsi qu'à la régulation des informations et à la veille pour une bonne gouvernance des programmes. Le renforcement des capacités humaines et de l'assistance technique, comporte le suivi-évaluation des actions menées. Ceci se fera à travers l'encadrement rapproché des investisseurs agricoles au niveau des unités de base, que sont les communes par l'ensemble des cadres du secteur. Cet encadrement devra également s'appuyer sur les associations professionnelles, les animateurs des cellules d'animation rurales. Le Programme ainsi envisagé pour le renforcement des capacités humaines et de l'assistance technique, est composé de la formation, de regroupements, d'études d'impact, d'actions de communication, de conférences – débats, d'activités de supervisions, d'appui aux actions de démonstrations spécifiques, d'études et de sondage rapides d'aide à la décision.

Les premières réalisations

La réalisation du PRCHAT est une opération d'envergure créant une dynamique inédite dans les territoires touchés par les différents programmes thématiques. A cet effet, la promotion de la notion de développement agricole et rural intégré s'est accompagnée de plusieurs actions. Il a créé une dynamique qui a renforcé le rôle important dévolu, aux différentes institutions scientifiques, techniques, économiques,... pour l'encadrement des différents programmes, mis à la disposition des différents intervenants, un certain nombre d'outils didactiques et d'information actualisés pour répondre à la demande en informations, été à l'origine du lancement du processus d'intégration avec l'enseignement supérieur et l'INA de formations LMD, Masters en économie rurale, sociologie rurale, (orientés sur des questions liés au développement local, développement durable, approche participative,), avec la formation professionnelle pour monter des programmes sur les savoir-faire et les apprentissages liés aux métiers ruraux, a permis aussi le développement de réflexions et de débats sur les questions liées à la communication, en vue de la pérennisation des relations qui ont été tissées avec et entre les acteurs de la Politique du Renouveau Agricole et de la Politique du Renouveau Rural, notamment aux fonctionnaires locaux impliqués dans la mise en œuvre des programmes pour qu'ils intègrent leur rôle de soutien aux porteurs de projets, aux facilitateurs pour leur professionnalisation dans la conduite des projets et l'orientation technique, aux animateurs pour un travail de proximité et la mobilisation autour du territoire, aux utilisateurs des systèmes d'information en charge du suivi et de la mise à jour de l'information aux élus locaux pour leur soutien et leur rôle dans les territoires et aux associations en tant que contrepoids dans la société civile. Il a également permis la mise de mettre en exergue des enjeux et des priorités de la communication et la nécessité de se déployer dans tous les espaces institutionnels, sociaux et éducatifs, tout en investissant l'ensemble de médias ; c'est ainsi qu'il a été organisé au niveau régional en février 2009, des regroupements de communication et de sensibilisation portant sur la nouvelle politique du secteur, les mesures économiques, la loi d'orientation agricole, les contrats de performances, les programmes spécifiques d'amélioration du niveau de la sécurité alimentaire, le crédit sans intérêt « R'FIG », le Système de Régulation des Produits de Larges Consommation « SYRPALAC » et le PRCHAT. Ces rencontres sont également accompagnées d'une campagne médiatique à travers les radios locales et les média lourds, de journées de

sensibilisation pour mettre à contribution le mouvement associatif accompagnant la SNDRD, «MAA STRATEGIE » ainsi que les organisations traditionnelles rurales.

En matière de formation, et depuis aout 2008, le PRCHAT a mobilisé l'ensemble des formateurs à travers les 48 wilayas et les 546 daïras du pays. Les cibles de la formation sont les acteurs locaux au niveau des communes, des daïras et des wilayas. La formation a touché plus de 50.000 personnes.

COMPREHENSION ET COMPOSANTES...

.... du Programme de Renforcement des Capacités Humaines et de l'Assistance Technique « PRCHAT »